



Metodología, estructura y resultados

¿Qué es el ?

El Índice de Pobreza Multidimensional es una medida que permite incorporar diferentes ‘dimensiones’ de la pobreza o el bienestar, para crear medidas que complementen los índices de pobreza monetaria.

Refleja:

- Grado y naturaleza de las **privaciones** de las personas
- **Intensidad** de la pobreza
- **Complementa** a las medidas de pobreza monetarias
- **Desagregación:**
 - Dimensional, M_0 , H, A
 - Territorial
 - Demográfica



Método A-F : desagregación por componentes

H (*H: headcount*) es la incidencia de pobreza multidimensional
En el método de líneas de pobreza por consumo, equivale al 59.3% en 2014

$$M_0 = H * A$$

M₀ es el IPM, también conocido como Tasa de Incidencia Ajustada.

A (*A: average*) es la intensidad de la pobreza.
Es el porcentaje promedio de las privaciones que sufren los multidimensionalmente pobres
... *Brecha, severidad, profundidad*...

IPM por el método Alkire-Foster: 3 tipos.

2 más aplicados, 1 consolidándose

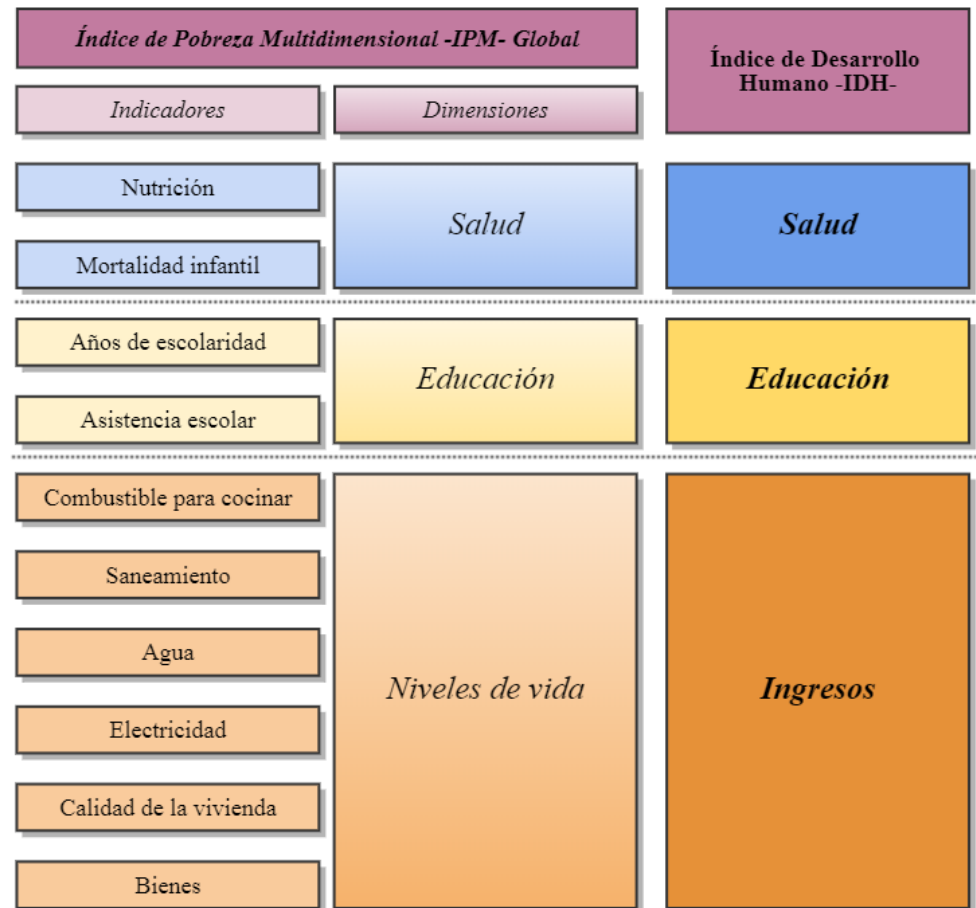
1. IPM Global

2. IPM Nacionales

3. IPM Empresarial

- Informe de Desarrollo Humano 2010 (PNUD y OPHI).
- Misma estructura para todos los países: 3 dimensiones, 10 indicadores.
- Datos: DHS (en Guatemala: Ensmi)
- Nivel $k \geq 33\%$
- Resultados 2019:

<https://ophi.org.uk/global-mpi-2019/>



IPM por el método Alkire-Foster: 3 tipos.

2 más aplicados, 1 consolidándose

1. IPM Global

2. IPM Nacionales

3. IPM Empresarial

- IPM nacionales: se definen según el contexto de cada país. IPM-Gt: contexto guatemalteco
- Oficializados en 20 países: dimensiones, indicadores y umbrales propios
- Multidimensional Poverty Peer Network – MPPN-: <https://www.mppn.org/>



¿Para qué sirven los IPM nacionales?



1. IPM Global
- 2. IPM Nacionales**
3. IPM Empresarial

Sustento empírico
para...

Facilitar la
implementación de
políticas públicas



Elaborar o
rediseñar
**programas
sociales**



Apuntar a las
**necesidades de
las personas
viviendo en
pobreza**

IPM por el método Alkire-Foster: 3 tipos.

2 más aplicados, 1 consolidándose

1. IPM Global

2. IPM Nacionales

3. IPM Empresarial

Creado por OPHI + Horizonte Positivo (CR):

- Encuesta en línea
- Los empresarios identifican las áreas en las que sus colaboradores y familias presentan carencias
 - → generar estrategias que les faciliten su desarrollo humano

- Posibilidades para Guatemala



<https://www.horizontepositivo.org/ipmesitiodeayuda/>

Contexto en el que surge el



- **A nivel global:** ODS1: Poner fin a la pobreza, meta 1.2 «...en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales»



- **A nivel hemisférico:** OEA-OPHI. Monitoreo de los ODS.



- **A nivel centroamericano:** SISCA-OEA. Metodología regional para el seguimiento de la pobreza multidimensional.

A nivel nacional

Prioridades Nacionales de Desarrollo

=

PND Nuestra Guatemala K'atun 2032

+

Agenda de Desarrollo Sostenible 2030

CEPAL: nodos críticos.



10 prioridades nacionales de desarrollo

16 metas estratégicas de desarrollo

→ **5** prioridades → dimensiones del IPM-Gt

Contexto en el que surge el

Reducción de la pobreza y protección social

- ... para 2030 lograr una cobertura sustancial de los pobres y los vulnerables (con sistemas de protección social)

Acceso a servicios de salud

- ... cobertura sanitaria universal... seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos

Seguridad alimentaria y nutricional

- ... reducir en no menos de 25 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de cinco años...

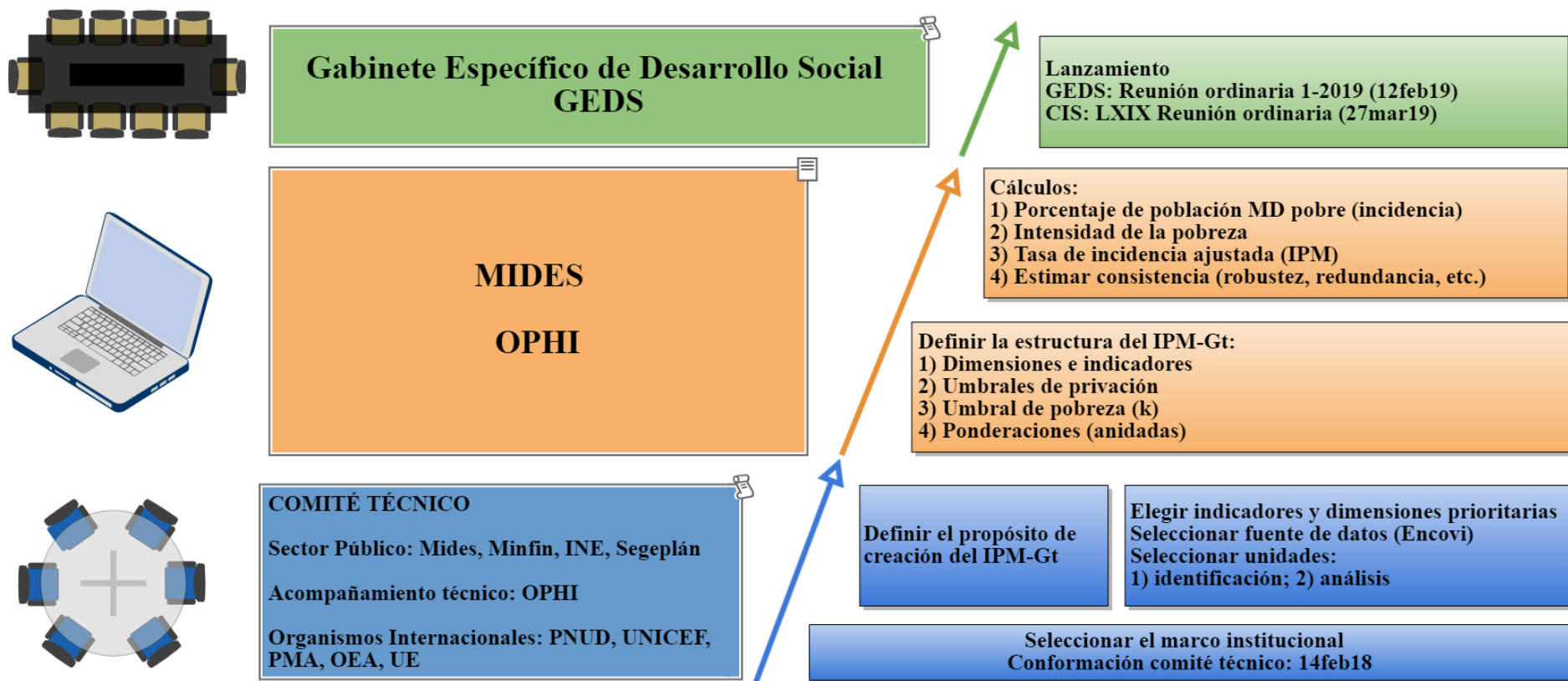
Empleo y promoción de la inversión

- Reducir la precariedad laboral: a) subempleo; b) informalidad; c) Desempleo; d) trabajadores que viven en pobreza extrema

Educación

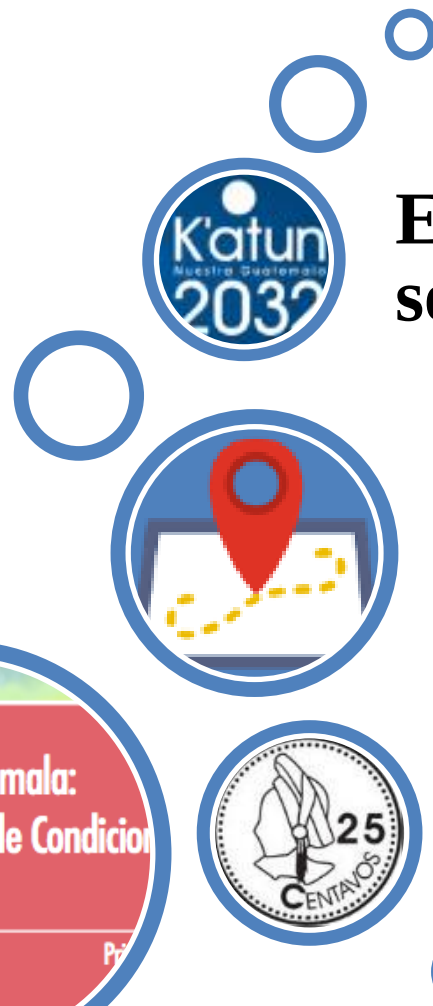
- ... enseñanza primaria y **secundaria completa**...

Aplicación del Método Alkire-Foster (12 pasos)



Niveles de uso de los IPM nacionales

Complemento



Evaluación y seguimiento

Focalización

Asignación

«Sustentar la toma de decisiones en la gestión técnico-política que permita la adecuada ***planificación, programación y asignación de recursos del Estado, así como el seguimiento y evaluación en función de las prioridades nacionales de desarrollo*** (definidas en el Plan Nacional de Desarrollo Nuestra Guatemala K´atun 2032 y la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030), para el bienestar e igualdad de oportunidades con énfasis en la población en pobreza multidimensional».



Implica: todo el ciclo de la gestión por resultados

1. Priorización de temas/indicadores

- De **109** indicadores (talleres, literatura, etc.) →
- (-) **23** redundantes (-) **6** no aplicables a la medición
- = **80** indicadores. Depuración a la luz de los siguientes criterios:
 - i. Ser políticamente relevante
 - ii. Técnicamente sustentado
 - iii. Administrativamente sostenible (disponibilidad de datos)
 - iv. Fácilmente comunicable

2. Fuente de datos seleccionada: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida –Encovi- 2014

3. Vinculación estratégica: Metas Estratégicas de Desarrollo = horizonte de bienestar → umbrales de privación

4. Ponderaciones anidadas: lo que ya se ha priorizado, ¡si está, es importante!

Estructura del



Dimensión

Tema/Indicador



Salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional
20%

5% Acceso a servicios de salud
5% Seguridad alimentaria y nutricional
5% Embarazo en adolescentes
5% Cuidado prenatal



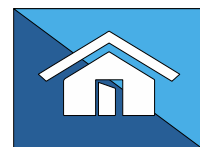
Educación
20%

5% Asistencia escolar
5% Años de escolaridad
5% Rezago educativo
5% Cuidado infantil



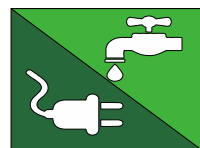
Empleo digno
20%

10% Empleo informal
10% Trabajo infantil



Vivienda
20%

6.67% Materiales de la vivienda
6.67% Hacinamiento
6.67% Combustible para cocinar



Servicios básicos
20%

5% Acceso al agua
5% Energía eléctrica
5% Recolección de basura
5% Saneamiento

Umbral de privación: criterio de bienestar mínimo por tema/indicador (*más adelante*)

Umbral de pobreza

$$k=30\%$$

Criterios para su definición:

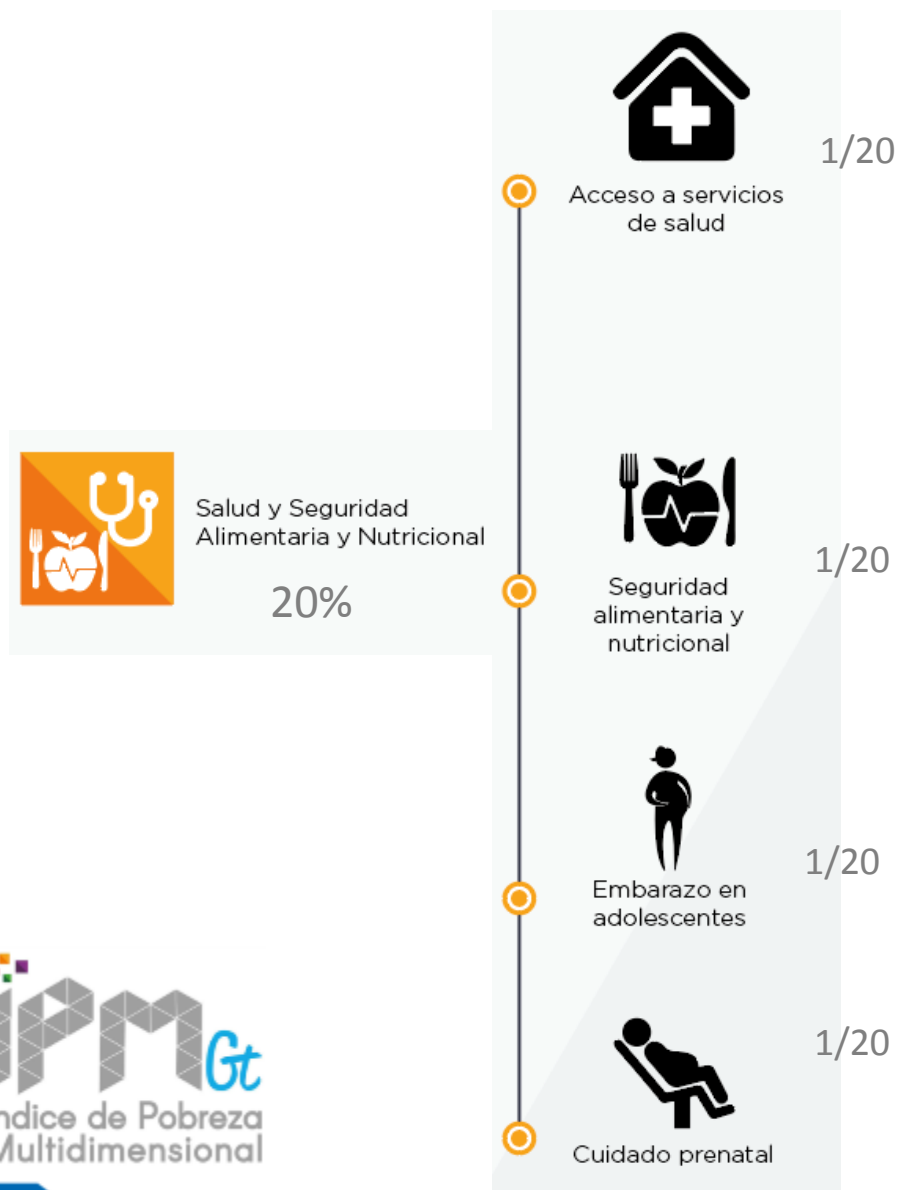
- Nivel **multi**-dimensional= más de una dimensión

$$k = 1 \text{ dimensión} + 1 \text{ indicador}$$

- 1 dimensión = 20%
- 1 indicador (peso más alto) = 10%

~ 5 o más indicadores privados simultáneamente

Umbral de privación



El hogar está privado en acceso a servicios de salud (uso efectivo de servicios de salud) si una persona mayor de 5 años se enfermó y no tuvo acceso a servicios de salud por las siguientes causas:

- El lugar de atención está lejos
- Falta de dinero
- No hay medio de transporte
- No hay médicos/enfermeras
- No hablan en el idioma de la persona enferma
- La espera es muy larga
- No alcanzó número o cupo
- Otro

El hogar se considera privado si se encuentra en los niveles de inseguridad alimentaria y nutricional moderada o severa definidos por la *Food Insecurity Experience Scale* (Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria – ELCSA-)

En el hogar hay alguna niña o adolescente menor de 20 años embarazada (PLANEA).

El hogar se considera privado si hay al menos una mujer de 12 a 49 años de edad que ha estado embarazada en los cinco años anteriores a la realización de la encuesta, que en su último embarazo no asistió a por lo menos 4 controles de embarazo.

Umbral de privación



Educación
20%



El hogar es privado cuando hay al menos un niño o adolescente de 7 a 15 años que no asiste a la escuela, o hay al menos un adolescente de 16 a 17 años que no asiste a la escuela y no ha completado 9 años de estudios.

El hogar se considera privado si hay al menos un adulto (18 años o más) con menos de los años de escolaridad según las edades siguientes:

- 18 a 32 años: 9 años de escolaridad
- 33 a 64 años: 6 años de escolaridad
- Mayores de 65 años: saber leer y escribir

El hogar se considera privado cuando hay al menos un integrante de 8 a menos de 18 años que presenta rezago escolar según su edad y el grado en el que se inscribió (hasta 2 años más del grado para la edad)

El hogar se considera privado si hay al menos un niño menor de 7 años que permanece con el padre o la madre en su lugar de trabajo, o con vecinos o amigos, o permaneció la mayor parte del tiempo solo.

Umbrales de privación



Empleo digno
20%



Vivienda
20%




Empleo informal 1/10




Trabajo infantil 1/10




Materiales de la vivienda 1/15




Hacinamiento 1/15




Combustible para cocinar 1/15

El hogar se considera privado cuando hay al menos una persona ocupada en alguna de las siguientes categorías:

- Empleadores, empleados y obreros de empresas de menos de 6 personas
- Todos los trabajadores por cuenta propia o autónoma (excluyendo profesionales y técnicos, medido como 12 años de escolaridad o más).
- Todos los familiares no remunerados
- Ocupados en servicio doméstico

El hogar se considera privado si existe al menos un niño de 15 años o menos que trabaja o cuando existe al menos un adolescente de 16 a 17 años que trabaja, no estudia y no tiene al menos 9 años de educación completos.

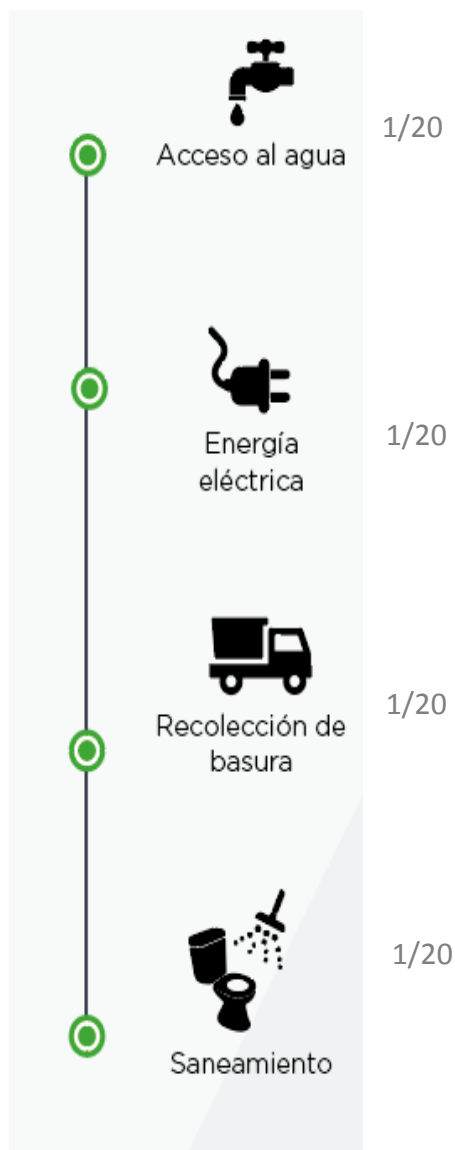
El hogar se considera privado si la vivienda que habita está construida con materiales inapropiados, bajo los siguientes criterios:

- Se consideran privadas todas las viviendas con piso de tierra
- Se consideran privadas la viviendas sin importar el material del piso, cuando el material de pared está hecho de adobe, lámina metálica, bajareque, lepa, palo o caña u otro.

El hogar se encuentra privado por hacinamiento cuando habitan más de tres personas en promedio por cuatro (sin considerar los cuartos utilizados para cocina, baños, pasillos, garajes y los dedicados a negocios).

El hogar se considera privado si el combustible utilizado para cocinar es leña y no cuenta con una chimenea o una salida de escape para el humo.

Umbrales de privación



El hogar se considera privado cuando no tiene acceso al agua según los siguientes criterios:

- Área urbana: el agua es obtenida principalmente de chorro público, pozo perforado público o privado, río, lago, manantial, camión cisterna, agua de lluvia y otro.
- Área rural: el agua es obtenida principalmente de río, lago, manantial, camión cisterna, agua de lluvia y otro
- Para ambas áreas: el hogar recibe agua por tubería pero no tuvo servicio durante 15 días o más en el mes anterior a la encuesta.

El hogar se considera privado cuando la vivienda que habita no está conectada a servicio de energía eléctrica o cuando sí está conectada a red de distribución de energía eléctrica, pero no contó con el servicio durante más de un día en el mes anterior a la encuesta.

El hogar se considera privado si no tiene acceso a servicio de recolección de basura y la mayor parte de la basura la queman, la entierran, la tiran en cualquier lugar o respondieron “otra” forma de eliminación de la basura.

El hogar se considera privado si no cuenta con saneamiento mejorado, según los siguientes criterios:

- Área urbana: la vivienda no está conectada a una red de drenajes o si está conectado a una red de drenaje pero su servicio sanitario es un excusado lavable, letrina o pozo ciego, o no tiene.
- Área rural: la vivienda cuenta con servicio sanitario tipo letrina o pozo ciego, o no tiene.

Resultados principales

Índice de Pobreza Multidimensional de Guatemala IPM-Gt, Incidencia (H) e Intensidad (A).

Datos a 2014

Umbral Pobreza (k)	Índice	Valor	Intervalo de Confianza (95%)	
	IPM (M0)	0.299	0.280	0.318
Valor k = 30%	Tasa de Incidencia (H, %)	61.62	58.56	64.69
	Intensidad (A, %)	48.57	47.46	49.67

Fuente: elaboración propia con base en Encovi 2014.

No hay diferencia estadísticamente significativa con el 59.3% de incidencia de pobreza monetaria (consumo)

Resultados principales

Pobreza Multidimensional: área Urbana y Rural.

-Datos a 2014-

Índice	Urbano				Rural			
	Participación Población (%)	Valor	Intervalo de Confianza (95%)		Participación Población (%)	Valor	Intervalo de Confianza (95%)	
IPM		0.177	0.157	0.198		0.419	0.399	0.439
Tasa de Incidencia (H, %)	49.5	40.26	36.15	44.36	50.47	82.54	80.30	84.77
Intensidad (A, %)		43.98	42.76	45.21		50.75	49.36	52.15

Fuente: elaboración propia con base en Encovi 2014.

Intensidades:

Urbana =7.5 privaciones

Rural =8.6 privaciones

Resultados principales del



Índice de Pobreza Multidimensional de Guatemala IPM-Gt, Incidencia (H) e Intensidad (A), por región.

Datos a 2014

Región Sub-nacional	Participación Población (%)	IPM ↓			Incidencia (H, %)			Intensidad (A, %)		
		Valor	Intervalo de Confianza (95%)		Valor	Intervalo de Confianza (95%)		Valor	Intervalo de Confianza (95%)	
Metropolitana (i)	20.8	0.139	0.096	0.181	30.7	22.5	38.9	45.2	42.1	48.3
Central (v)	11.1	0.234	0.211	0.258	52.8	47.9	57.6	44.4	43.2	45.6
Suroccidental (vi)	24.2	0.302	0.276	0.327	66.3	61.2	71.4	45.5	44.6	46.4
Nororiental (iii)	7.8	0.336	0.277	0.394	65.9	57.5	74.3	51.0	48.1	53.9
Suroriental (iv)	7.5	0.352	0.324	0.380	71.7	67.1	76.4	49.0	47.7	50.4
Noroccidental (vii)	14.5	0.359	0.318	0.400	74.5	67.3	81.7	48.2	46.4	50.0
Petén (viii)	4.5	0.411	0.367	0.455	81.9	75.6	88.3	50.2	47.9	52.4
Norte (ii)	9.6	0.508	0.442	0.573	87.3	80.8	93.7	58.2	54.2	62.1
Nacional		0.299	0.280	0.318	61.6	58.6	64.7	48.6	47.5	49.7

Fuente: elaboración propia con base en Encovi 2014.

Región Norte: significativamente más bajos todos los componentes

Resultados principales del



Índice de Pobreza Multidimensional de Guatemala -IPM-Gt-, Incidencia (H) e Intensidad (A), según población indígena.

-Datos a 2014-

Índices	Indígena		No Indígena	
	Participación Población (%)	Valor	Participación Población (%)	Valor
IPM		0.408		0.231
Tasa de Incidencia (H, %)	38.8	80.0	61.2	50.1
Intensidad (A, %)		51.0		46.1

Fuente: elaboración propia en base a ENCOVI 2014.

Incidencia: notablemente distinta

Intensidad:

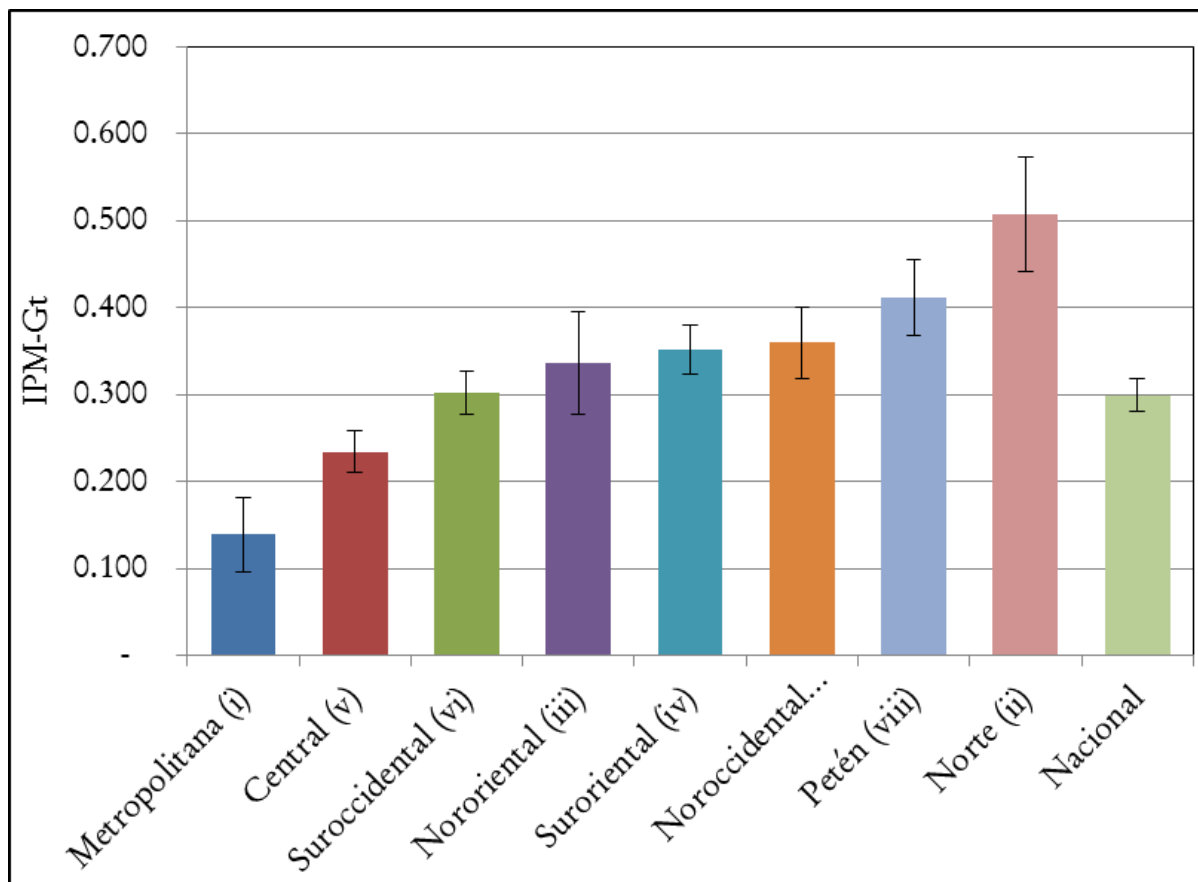
Indígena=8.7

No indígena=7.8

Resultados principales del



Índice de Pobreza Multidimensional de Guatemala IPM-Gt por región. Datos a 2014

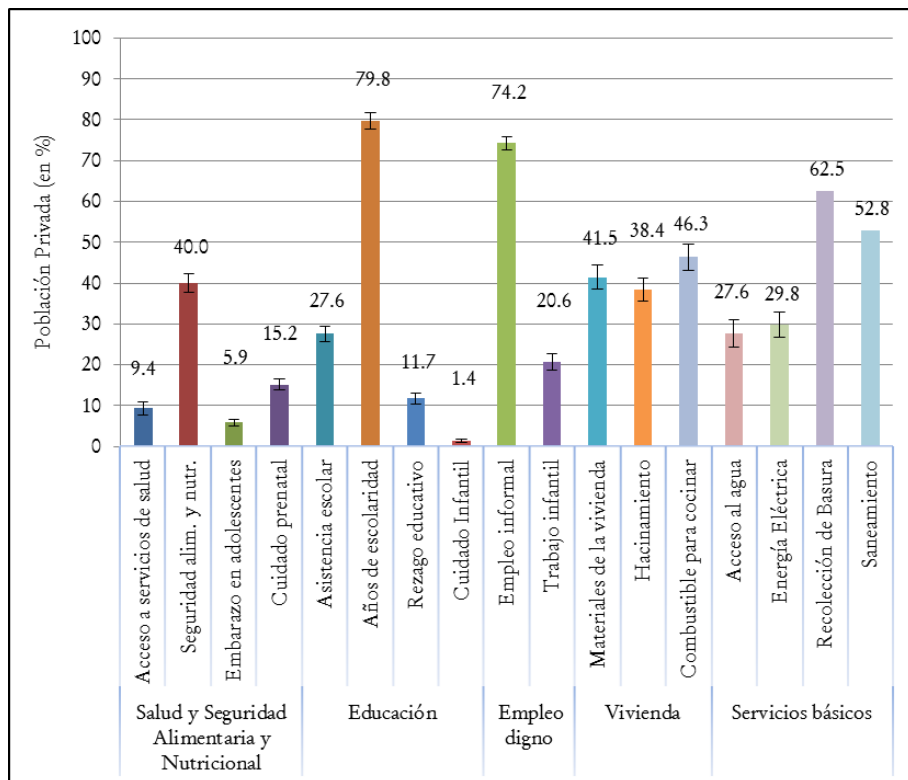


Fuente: elaboración propia con base en Encovi 2014.

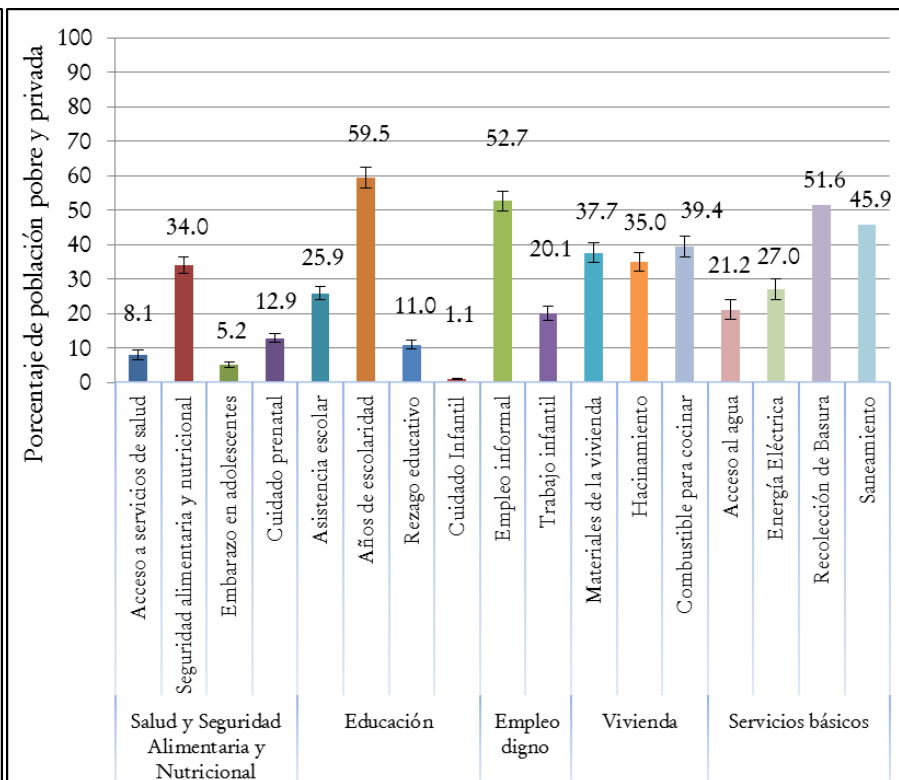
Resultados principales del



Tasas de privación no censuradas



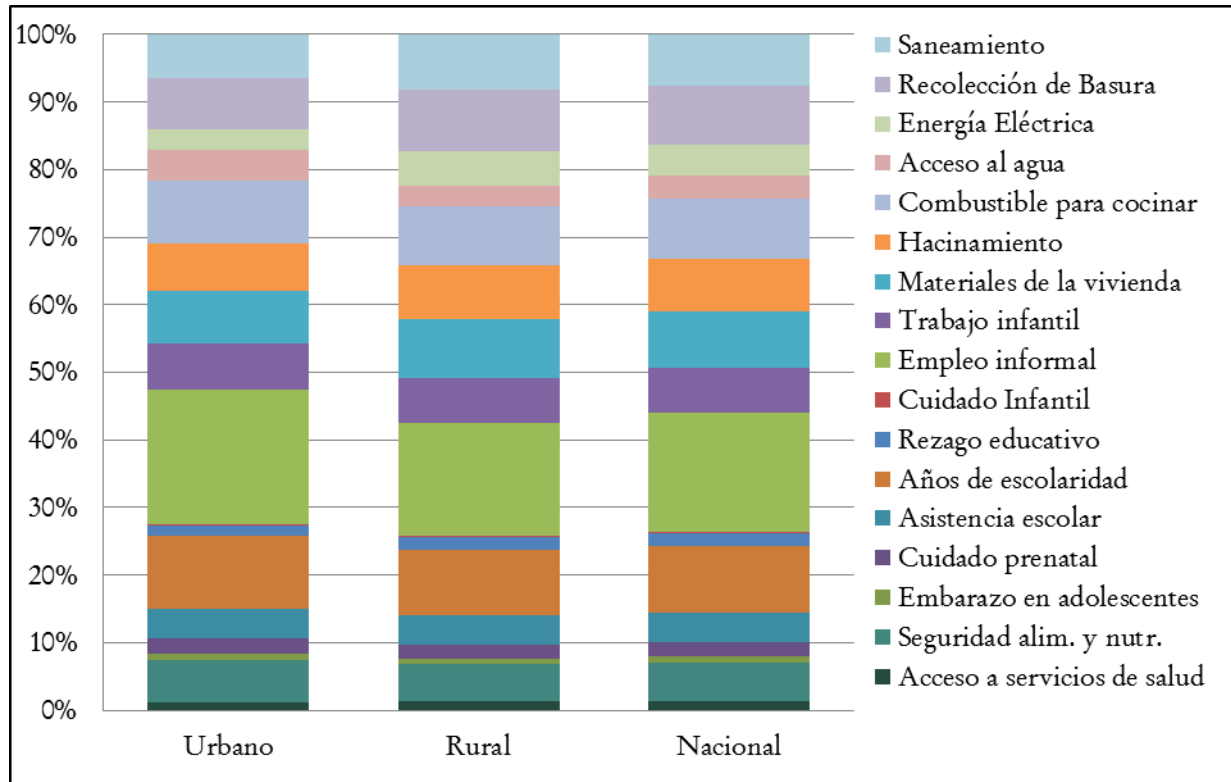
Tasas de privación censuradas



Resultados principales del



Contribución de cada indicador al IPM-Gt: nacional, y área urbana y rural (en %). Datos a 2014



Fuente: elaboración propia con base en Encovi 2014.

Resultados principales del



Contribución de cada indicador al IPM-Gt: nacional, y área urbana y rural (en %).

-Datos a 2014-

Dimensión	Indicador	Contribución % por			Proporción sobre su ponderación					
		Urbano	Rural	Nacional		Urbano		Rural		Nacional
Salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional	Acceso a servicios de salud	1.21	1.40	1.35		0.24		0.28		0.27
	Seguridad alim. y nutr.	6.27	5.43	5.68		1.25		1.09		1.14
	Embarazo en adolescentes	0.92	0.84	0.87		0.18		0.17		0.17
	Cuidado prenatal	2.26	2.10	2.15		0.45		0.42		0.43
Educación	Asistencia escolar	4.41	4.29	4.33		0.88		0.86		0.87
	Años de escolaridad	10.73	9.60	9.93		2.15		1.92		1.99
	Rezago educativo	1.49	1.98	1.84		0.30		0.40		0.37
	Cuidado Infantil	0.31	0.12	0.18		0.06		0.02		0.04
Empleo digno	Empleo informal	19.90	16.67	17.61		1.99		1.67		1.76
	Trabajo infantil	6.73	6.72	6.72		0.67		0.67		0.67
Vivienda	Materiales de la vivienda	7.81	8.65	8.40		1.17		1.30		1.26
	Hacinamiento	7.08	8.10	7.80		1.06		1.22		1.17
	Combustible para cocinar	9.14	8.64	8.78		1.37		1.30		1.32
Servicios básicos	Acceso al agua	4.65	3.08	3.54		0.93		0.62		0.71
	Energía Eléctrica	3.12	5.09	4.51		0.62		1.02		0.90
	Recolección de Basura	7.41	9.13	8.63		1.48		1.83		1.73
	Saneamiento	6.56	8.14	7.68		1.31		1.63		1.54

Resultados principales del



Tasas de privación censurada, según población indígena.

-Datos a 2014-

Indicadores	Tasas de privación censurada (%)		Diferencia (p.p.)
	Indígena	No Indígena	
Acceso a servicios de salud	11.4	6.0	5.4***
Seguridad alimentaria y nutricional	44.3	27.5	16.8***
Embarazo en adolescentes	7.5	3.7	3.8***
Cuidado prenatal	18.7	9.2	9.4***
Asistencia escolar	36.8	19.1	17.7***
Años de escolaridad	78.5	47.5	31.0***
Rezago educativo	14.8	8.6	6.2***
Cuidado Infantil	1.8	0.6	1.1***
Empleo informal	70.7	41.5	29.2***
Trabajo infantil	30.6	13.6	17.0***
Materiales de la vivienda	55.3	26.7	28.6***
Hacinamiento	47.9	27.0	20.9***
Combustible para cocinar	47.3	34.5	12.7***
Acceso al agua	26.6	17.8	8.8***
Energía Eléctrica	36.1	21.3	14.7***
Recolección de Basura	69.7	40.3	29.4***
Saneamiento	66.3	33.2	33.1***

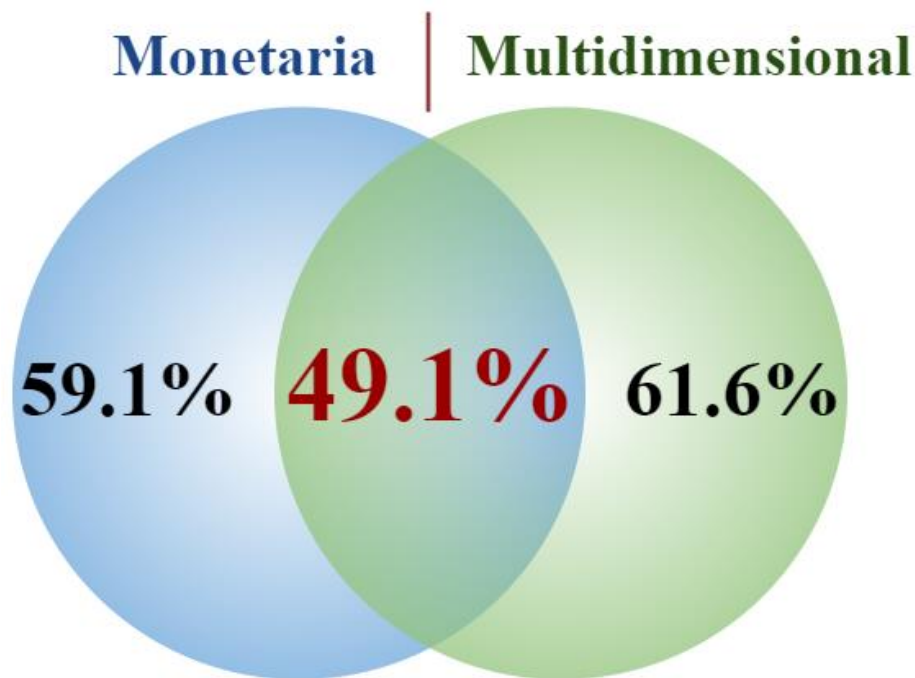
Fuente: elaboración propia en base a ENCOVI 2014.

Pobreza: por consumo e



Pobreza Multidimensional y monetaria. Porcentajes. Datos a 2014.

Descripción		Pobreza multidimensional		
		No Pobres	Pobres	Total
Pobreza monetaria	No Pobres	28.4	12.5	40.9
	Pobres	10.0	49.1	59.1*
	Total	38.4	61.6	100



Conclusiones

- Intensidad de la pobreza: ocho privaciones simultáneas en promedio. La combinación de los componentes del IPM-Gt ilustran una realidad hasta hoy desconocida, al menos en datos: las privaciones simultáneas.
- La incidencia de la pobreza multidimensional en el área rural es el doble que en el área urbana (la incidencia en el área rural es de 82.5 por ciento).
- La intensidad en el área rural es del 50.8 por ciento (8.6 privaciones simultáneas, en promedio), en el área urbana la intensidad es del 44.0 por ciento (7.5 privaciones simultáneas en promedio).
 - *La incidencia difiere entre el área urbana y la rural, como es usualmente conocido en el país.*
 - *La intensidad de la pobreza evidencia que las personas en situación de pobreza multidimensional del área urbana como del área rural, sufren entre 7 y 8 privaciones en promedio.*
 - *La pobreza sufrida es igualmente intensa sin importar el área geográfica de residencia, lo que cambia es la naturaleza de las privaciones.*
- Similares conclusiones se extraen al analizar los componentes del IPM-Gt por regiones y pertenencia étnica.

Recomendaciones

- Es importante replantear y repensar el diseño e implementación de intervenciones, programas y políticas de combate a la pobreza, desde un enfoque coordinado e integral, buscando atacar las distintas dimensiones de la pobreza. Atender una problemática tan compleja con programas aislados es imposible.
- El IPM-Gt incita a reconsiderar la política pública guatemalteca en general, y las políticas sociales y económicas en específico.
- Se recomienda e insta a más actores a profundizar en el análisis de la pobreza, a partir de la adopción de esta metodología:
 - Por componentes: IPM, H, A
 - Por dimensiones e indicadores
 - Territorialmente: distribución geográfica, dominios de estudio
 - Características demográficas
 - La mayor y más amplia utilización de los datos y su análisis permitirá el diseño e implementación de intervenciones específicas y efectivas para el combate a la pobreza.



Índice de Pobreza Multidimensional

**¡Muchas
Gracias!**

[Informe](https://bit.ly/2YvVFqu) disponible en la página Web:
<https://bit.ly/2YvVFqu>

